

**Хамдамов А. А.**

УДК: 343. 575 (5)

к.ю.н., доцент, профессор кафедры оперативно-розыскного права  
Академии МВД Республики Узбекистан

**Саитбаев Т. Р.**

к.ю.н., доцент, заместитель начальника Академии МВД  
Республики Узбекистан по науке

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОГО РЕГИОНА В БОРЬБЕ С НАРКОБИЗНЕСОМ

Как известно, в наши дни наркотрафик вышел за пределы одной страны и превратился в общемировую проблему. Совместные усилия в борьбе с наркобизнесом и ее организаторами вызвана самой специфичной деятельности преступников, необходимостью переброски наркотиков из одних регионов в другие для извлечения материальной выгоды.

Распространение наркотиков - явление глобальное, комплексное, обоснованно относящееся к разряду "базисных угроз". Особую актуальность проблема наркобизнеса представляет именно сейчас, когда отчетливо проявляется финансовая подпитка наркобизнесом международного терроризма, обнажилось глобальное влияние и практическая взаимосвязь наркотугрозы фактически со всеми опасными видами проявления международной организованной преступности, которая не признает государственных границ и угрожает национальной безопасности государств.

В последние десятилетия Афганистан является опорным пунктом наркобизнеса, так как 87 процентов мирового производства опиума приходится на эту страну. По данным Управления ООН по контролю за наркотиками и предупреждению преступности в 2005 году из этой страны было экспортировано 420 тонн героина и морфия по четырем направлениям. Более 100 тонн из них было переправлено потребителям через территорию Центрально-

Азиатских государств, еще столько же через Пакистан и более 200 тонн - через Иран<sup>1</sup>.

Правительству Афганистана и иностранному контингенту миротворческих сил не удается достичь решающего перелома в борьбе с масштабным культивированием опиатов и ее переработки в этой стране.

Преступный наркобизнес все еще продолжает оставаться финансовой опорой международного терроризма. Государства Центральной Азии являются одной из мишеней наркомафии, поддерживаемой международными террористами. Мировое сообщество и страны региона сталкиваются с трудной ситуацией, обусловленной увеличением производства и объемов импорта наркотиков в Афганистана в европейские страны.

В связи с этим, без совершенствования и значительного наращивания совместных усилий едва ли реально добиться достижения поставленной цели в деле нейтрализации преступных деяний отечественной и транснациональной наркомафии, контрабанды и транзита наркотиков из-за рубежа. При этом необходимо решительно совершенствовать взаимодействие правоохранительных органов государств и преодолевать застарелое соперничество между силовыми структурами, налаживать деловое взаимодействие внутри стран.

Республикой Узбекистан совместно с

<sup>1</sup> См.: На пути обеспечения безопасности и стабильности // На посту. 11 февраля 2006. № 6 (3635).

другими странами предпринимаются активные усилия по борьбе с наркотрафиком в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Организации Договора о коллективной безопасности. В частности, в 2004 году государствами-участниками ШОС было подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Правительство Узбекистана неоднократно отмечало, что борьба с наркотрафиком путем создания так называемого "пояса безопасности" - явно недостаточная мера. Данную проблему необходимо решать через глубокие структурные преобразования афганской экономики, обеспечения занятости населения мирным и созидательным трудом.

Транснациональная преступность, организующая наркотрафик, использует все современные научные и технические возможности для выполнения своих преступных целей, в своих действиях основывается на изучении и анализе опыта работы правоохранительных органов Узбекистана и соседних Центрально-Азиатских государств.

Действующие и вновь принимаемые антинаркотические программы помимо конкретных всесторонних мер противодействия этой угрозе предусматривают усиление межведомственного и международного взаимодействия.

Исследования показывают, что около 85% наркотиков опийной группы из Афганистана проходит через страны транзита. В среднем за год в Узбекистане изымается от 1-1,5 тонны, в Таджикистане - 7-9 тонн, в Киргизстане - 1-2 тонны, в Казахстане около 2-3 тонн, России - 4-4,5 тонны наркотиков Афганского происхождения<sup>2</sup>.

Соответственно страны Центрально-Азиатского региона стали территориями

наркотрафика, а это в значительной мере влияет на криминогенную обстановку в регионе, рост наркоманийных преступлений, а в перспективе может повлечь увеличение наркотизации населения, особенно молодежи и со временем стать странами не только транзита но и потребления. В настоящее время во время транспортировки наркотиков определенная часть наркотиков оседает в Узбекистане, а это, в свою очередь способствует увеличению преступности, разращению молодежи и наносит вред генофонду нации.

Сложившаяся ситуация требует от стран Центральной Азии усиления взаимодействия в борьбе с транзитом наркотиков через государства и незаконным оборотом наркотиков внутри стран.

В современных условиях резко повышения роли информационных технологий требуется обмен сведениями, совместное пользование банками данных, проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, осуществление многоходовых совместных операций по перехвату наркотических грузов, задержанию исполнителей и организаторов наркотрафика, выявление путей транзита наркотиков, поставки химических средств необходимых для производства наркотиков, а также каналов финансирования наркотического бизнеса и т.д.

Необходимо оптимизировать работу по обмену оперативно значимой информации и созданию полноценного банка данных, совместному составлению планов проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, а также проведение мероприятий по выявлению и нейтрализации основных маршрутов наркотрафика и преступных формирований, вовлеченных в наркотический бизнес.

<sup>2</sup> См.: *Материалы международных конференций "Региональная безопасность в Центральной Азии" 2-5 февраля 2004 года (г. Ташкент); "Газетский Факт стран, пострадавших от опийной экономики Афганистана (Консультативный механизм по контролю за наркотиками и преступностью) 27-28 апреля 2004 года (г. Ташкент); проблемного семинара "Эффективное противодействие наркотрафику из Афганистана через страны Центральной Азии как фактор обеспечения реализации проекта Трансафганского коридора" 26 июля 2006 года (г. Ташкент); Информационный бюллетень о наркотизации. Центрально-Азиатский регион. - Т.: Центр ОБСЕ в Ташкенте совместно с Национальным Центром по контролю за наркотиками при Кабинете Министров Республики Узбекистан, 2006; и др.*

Часто действия правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков носят разрозненный характер, отсутствует единая комплексная система сбора, обработки, систематизации и анализа оперативной информации о наркотрафике в регионе, необходимая для координации совместных усилий, в том числе с правоохранительными органами зарубежных стран (по аналогии с разведывательным центром DEA США - EPIC).

Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов в 2002 году выступил с инициативой создания Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра (ЦАРИКЦ) по борьбе с наркотрафиком. В 2005 году ООН был разработан проект создания такого центра и организована рабочая группа по расширению сотрудничества в этом направлении.

7-8 февраля 2006 года во время проведения в Ташкенте седьмой встречи государств-участников "Меморандума о взаимопонимании и сотрудничества в области контроля за незаконным производством, оборотом, употреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров" было рассмотрено целый ряд проектных документов, среди которых было подписано Соглашение о создании Центрально-азиатского регионального информационно-координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ).

Деятельность данного центра позволит повысить эффективность работы и расширить сотрудничество между правоохранительными органами стран-участниц Международной организации взаимодействия в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и международной организованной преступностью. Для реализации проекта Управлением по наркотикам и преступностью ООН и странами-донорами выделяется 6,3 млн. долларов США.

В целях совершенствования взаимодействия между правоохранительными органами необходимо определить приоритетные направления

1. Информационное сотрудничество всех стран ближнего и дальнего зарубежья и, особенно, правоохранительных органов Афганистана, международного военного контингента в Афганистане и правоохранительных органов стран транзита через Центрально-азиатский региональный информационно-координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

2. Организация и проведение контролируемых поставок через страны транзита с целью выявления всех участников и организаторов транзита наркотиков.

3. Создание международного фонда по материальному стимулированию лиц, оказывающих содействие в выявлении и изобличении наркотрафика. Не секрет, что бюджеты таких стран, как Афганистан, Таджикистан, Киргизстан и др. не позволяют выделения значительных материальных средств на такие стимулирование.

4. Создание системы анализа маршрутов и способов транзита при выявлении крупных партий наркотиков. Например, в Украине выявлено крупная партия в размере 0,5 тонны героина. Необходимо собрать и проанализировать информацию о путях и способах перевозки, пунктах таможенного и пограничного контроля и данную информацию направлять в соответствующие правоохранительные органы стран транзита (Россия, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Афганистан), для своевременного реагирования и принятия соответствующих мер.

5. В рамках совместной работы важно периодически обмениваться деловым опытом, находками и нововведениями отдельных антинаркотических подразделений государств-участников СНГ.

6. Осуществление по выявлению наркотиков на границе не только при ввозе их в страну, но и при вывозе наркотиков из страны транзита.

7. Дальнейшее объединение усилий международных организаций и всех заинтересованных государств в борьбе с транснациональной наркопреступностью.