

Взагалі, вважаємо, що можна погодитися з думкою В. Медведюка, що питання бікамерального парламенту в Україні є найважливішим для реалізації, оскільки йдеться про зміну структури влади в Україні, "але воля народу понад усе". Можливо в Україні і буде створений бікамеральний парламент, але на сучасному етапі це неможливо. Україна не готова до цього. По-перше, не була проведена адміністративно-територіальна реформа. По-друге, необхідно внести значні зміни в українське законодавство, зокрема в Конституцію, а це процес тривалий. По-третє, необхідні значні фінансові витрати, на які держава сьогодні не спроможна виділити кошти. Таким чином, слушною є думка Др. Мілля: "справа не в кількості палат, а в їх складі".

ВИКОРИСТАНА ЛІТЕРАТУРА:

1. Тележун С. Процес інтелектуалізації результатів всеукраїнського референдуму в Україні: деякі аспекти // *Право України* - 2000. - №10. - С. 3-5.
2. Шаповал В. М. Вищі сфери сучасної держави. Порівняльний аналіз - Київ, "Прогрес Л", 1995. - С. 12-25.

3. Федосов П. А. Державні парламенти: європейський і оточуючий світ (II) // *Політичні науки і дослідження* - М - 2000. - №2. - С.168-178.
4. Кислий П., Валіз Ч. Становлення парламентаризму в Україні. - К.: Абукс, 2000.
5. Савельєв В. А. Капіталізм США: прошле и настоящее. - М 1989. - С. 27.
6. Фришман У. Самонадежность сил. - М 1967. - С.52.
7. Мартиненко П. Бікамеризм і децентралізація влади: добутки і перспективи // *Закони бізнес*. - 2000. - №18. - С. 3.
8. Жубравський В. Державний парламент в Україні: проблеми формування // *Право України* - 2001. - №3. - С. 33-34.
9. Олійник О. Медаль за референдум не отримана... // *Юридичний вісник* - 2000. - № 16. - С. 12.
10. Герасіца А. Сучасний парламентаризм: проблеми теорії та практики. Автореферат доктор юридичних наук. - 24.06.1999; 01-19/1240. - К., 1999. - 32 с.
11. Сенюта І. Проблеми становлення державного парламенту в Україні // *Право України* - 2002. - №10. - С. 118-121.
12. Бенгем І. Еволюція законодавчих зборів - Антологія мислєві політичної науки Т.1. - М., 1997. - С. 629.



УДК: 343.575:343.224.1

Петров Д.Н.,
аспірант кафедри уголовного права и правосудия юридического факультета ЗГУ

**ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И
СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НАРКОМАНИИ СРЕДИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УКРАИНЕ**

Среди многих проблем, стоящих сегодня перед украинским обществом, на одно из первых мест все увереннее выходит проблема наркомании в целом, а так же наркомании среди несовершеннолетних, как глобальная угроза здоровью населения нашей страны и её национальной безопасности. Масштабы и темпы распространения наркомании в стране таковы, что ставят под вопрос физическое и моральное здоровье молодежи и будущее значительной ее части, социальную стабильность общества в уже ближайшей перспективе.

Украина из перевалочной базы мирового наркобизнеса превращается в крупного потребителя наркотиков, где наряду с наркотиками отечественного

производства все активнее потребляются сильнодействующие синтетические, поступающие из стран "ближнего" и "далнего" зарубежья.

За последние пять лет число потребителей наркотиков в нашей стране стремительно возрастало. И с неизбежностью это зло затронуло самую уязвимую часть нашего населения - несовершеннолетних.

Особенно тревожит рост наркомании среди школьников, прежде всего в крупных городах, а также в студенческой среде - в шесть-восемь раз за последние четыре года. По последним данным, в крупных городах каждый пятый школьник уже познакомился с наркотиками, а во многих школах в старших классах регулярно потребляют наркотики до трети учеников.

Во многих вышних учебных заведениях, не смотря на предпринимаемые усилия со стороны руководства вузов, начинающих вести антинаркотическую пропаганду, наркомания принимает все более открытую форму. Таким образом, начинается процесс деградации значительной части тех, кто мог бы составить новую образованную и квалифицированную элиту государства, в которой оно действительно крайне нуждается на этапе перехода к рыночной экономике. Ведь подавляющее число хронических наркоманов не доживает до 30 лет. Средняя же продолжительность жизни уменьшается из жизни наркоманов после начала употребления наркотиков - 4-4,5 года.

Вызывает тревогу, прежде всего, то, что наркотики становятся все более и более доступными молодежи, что на украинский рынок во все возрастающем объеме выбрасываются новые наркотические вещества, в том числе мощного разрушающего действия. Например, в швейцарии отмечены факты массовой продажи наркотиков по сверхзаниженным ценам с очевидной целью - обеспечить привыкание к наркотикам как можно большего числа швейцарцев. Естественно, что впоследствии цена резко повышается. Фиксируются случаи и бесплатного (естественно на первом этапе) распространения наркотиков во многих регионах страны в молодежной среде.

За последние пять лет среди несовершеннолетних наблюдается почти трехкратное увеличение числа детей, имеющих официально установленные диагнозы "наркомания" или "токсикомания".

При этом следует учитывать такой фактор наркомании среди несовершеннолетних, как высокую степень её латентности.

Постановка несовершеннолетнего наркомана на учет, наказание - это финальные стадии соответствующих действий государства. Начинается все с групп риска, первых проб наркотиков или попыток заработать на незаконных операциях с наркотиками.

Эти "первичные" группы, как свидетельствует статистика, социологические измерения и наблюдения, гораздо шире, объемнее, чем "финальные", "вершущие" группы.

За последние годы на Украине общее количество наркоманов, включая на учет медицинских учреждений, достигло 83 тыс. человек, из них более 4 тыс. - это несовершеннолетние. Между тем, в 1958 г. в наркологических учреждениях Украины было зарегистрировано всего 450 морфинистов (другие формы наркомании в послевоенные годы практически отсутствовали), а к началу "перестройки" на учете состояло 25 тыс. человек.

На сегодняшний день, вне статистики остается основная масса наркоманов, причем численность этой группы (по оценкам экспертов) вероятно от 5 до 10 раз превышает "вершущую айс-берга".

Подсчеты по специальной методике, предложенной харьковскими наркологами, дают цифру в 260 тысяч человек активных потребителей опиатов, которую авторы называют "подлинной болевой женностью" по состоянию на 1997 год.

Еще более значительными являются последующие группы. Они объединяют ту группу несовершеннолетних на Украине, которая экспериментирует с психоактивными веществами, погружается в наркокультуру, но к группе наркоманов как таковых не относится. Молодые люди неразборчиво пробуют различные наркотические вещества, способные вызвать эйфорию, галлюцинации или другим образом изменить нормальное сознание.

Наконец, самая массовая стихийная общность - группы риска: молодежь, подверженная риску попадания в "продвинутые" группы, но вторадустанившая между собой и наркотиками определенную дистанцию. В данном случае возникает риск попробовать наркотик вместе с группой.

Нередко, правда, такие пробы остаются единичными и в последующем юноша или девушка к наркотикам не прибегает. Тем не менее, именно группы риска в конечном итоге рекрутируют потребителей наркотиков и наркоманов.

Современную эпоху можно смело назвать "эрой каннабиса". Также после определенного спада в начале 90-х годов среди украинских подростков с конца 90-х набирает силу злоупотребление токсическими веществами. Экстази уже пробовали около 5% несовершеннолетних, кокаин и ЛСД - около 1%, героин и крак - 0,5% опрошенных.

Необходимо так же отметить, что столь бурное развитие наркотизации молодежи в Украине, сопровождается интенсивным ростом преступности несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних в последние годы росла в семь раз быстрее, чем изменялось общее число населения этой возрастной группы. Доля групповых преступлений, совершаемых несовершеннолетними, в несколько раз выше аналогичного показателя взрослой преступности и составляет от 20 до 80% в структуре преступности в зависимости от различных видов преступлений, их территориального происхождения и т.д. Можно утверждать, что несовершеннолетние - одна из наиболее криминально пораженных категорий населения.

Анализ динамики преступности несовершеннолетних в Украине позволяет выделить ряд важных факторов.

1. Украина имеет высокий уровень преступности несовершеннолетних и отличается интенсивными темпами ее роста - в среднем на 14-17% каждые пять лет.

2. Рост преступности несовершеннолетних происходит на фоне сокращения или крайне незначительного в отдельные годы увеличения общей численности этой возрастной группы.

3. Рост преступности несовершеннолетних происходит на фоне общего роста преступности в стране, охватывающего и другие возрастные группы, но отличается большей интенсивностью.

4. Определенную поправку в картину состояния преступности следует внести в связи с существованием такого явления, как латентность. Латентность обусловлена дефектами регистрации и реального выявления преступлений несовершеннолетних.

К основным причинам роста наркомании и преступности среди несовершеннолетних часто относят:

- неудовлетворительные условия воспитания детей во многих семьях;
- слабую помощь родителям в деле педагогике своего воспитания детей и подростков;
- неудовлетворительные условия воспитания во многих школах и других детских учреждениях;
- слабую подготовку кадров, ведущих воспитательную работу в этих учреждениях;
- неудовлетворительные условия воспитания во внешкольных учреждениях;
- неудовлетворительную работу органов по делам несовершеннолетних;
- формализм в деятельности общественных организаций, призванных содействовать семье, школе, детским учреждениям, культурным и другим учреждениям в воспитании детей и подростков, а также милиции, прокуратуре и суду в вопросах предупреждения правонарушений несовершеннолетних;
- недостатки в работе правоохранительных органов по борьбе с преступностью несовершеннолетних.

Необходимо сказать, что ряды наркоманов пополняются из семей всех общественных слоев населения. Нарушение родственных связей в период переходного возраста стало едва ли не неизбежным в негативном развитии событий. В последние годы потребление наркотических средств в школах, ПТУ и ВУЗах стало модным и престижным. Мода на них среди молодежи растет в геометрической прогрессии.

Признаками резкого обострения проблемы наркомании являются психологические и социальные составляющие, быстрое превращение общества в открытое, отрицательная роль средств массовой информации, заполненные кинотеатры и телевидение кинолентами откровенно насильственного и порнографического характера. Группы, торгующие наркотиками, наращивают усилия по расширению контрабандных операций, проходящих через Украину, и использование наркотиков в стране растет. Украина стала перевалочным пунктом в контрабанде наркотиков из Средней Азии и с Кавказа в Западную Европу. Распространение наркомании в стране в основном связано с отсутствием целенаправленной антинаркотической пропаганды, проблемами воспитания в семье, школе, ВУЗе.

Приведенные данные ясно показывают, что рост наркомании, а, следовательно и преступности среди несовершеннолетних в Украине - эпидемиологическая закономерность. А процесс приближения молодежи к наркотикам с каждым годом становится явственнее.

Проблема наркомании - проблема все большего числа государств. Существует различные национальные модели борьбы с распространением и потреблением наркотиков, которые можно условно свести в три группы.

Первая группа - "группа жесткого подхода", в которой борьба ведется самыми жесткими средствами, вплоть до смертной казни, и законодательство в отношении

распространителей наркотиков максимально ужесточено. К ним относятся в первую очередь Малайзия, Иран и Пакистан. Статистические данные при этом свидетельствуют, что, несмотря на такие меры, количество преступлений, связанных с наркотиками (в частности с их транспортировкой) все же возрастает ежегодно на 2-3 процента.

Вторая группа - "группа жесткого контроля". Здесь осуществляется жесткий контроль за всеми видами наркотиков, идет активное противостояние наркомафии, но крайние меры не предпринимаются. К ним относятся, в частности, США, Великобритания, Франция. В США, например, в большинстве штатов существует наказание не только за хранение и употребление, но и даже за попытку приобретения наркотиков. В Англии и Франции наркоманов в судебном порядке отправляют на принудительное лечение. Однако надо отметить, что в последние три года в этих странах отмечается движение в сторону большего ужесточения. Одновременно в этой группе стран, прежде всего в США, борьба с наркотиками в сфере закона сочетается с мощнейшей информационно-пропагандистской кампанией, направленной, прежде всего на наиболее уязвимые категории населения - безработных, учащихся школ и студентов. Это связано, прежде всего, с осознанием того, что наркомания несет гигантские потери для общества - ежегодно ущерб от нее составляет примерно 150 миллиардов долларов.

Третья - "либеральная группа". Наиболее известными ее представителями является Голландия, а также Швейцария (г. Цюрих). Следует сразу отметить, что неверен укрепившийся, в том числе и в Украине, миф о том, что в Голландии существует полная легализация наркотиков. Дело обстоит не так. Начиная с середины 1950-х годов легализация "мягких" наркотиков (прежде всего марихуаны), не привела, в конечном счете, к расширению списка разрешенных к распространению наркосредств. Действительно, при этом частично стабилизировалось число противоправных действий, связанных с наркотиками, однако кардинального изменения не произошло. Более того, Голландия, в первую очередь, Амстердам, превратилась в "наркотическую яму Европы". Голландское правительство считает, что в стране существуют достаточные возможности как эффективного контроля за наркоманами при том, что в стране нет собственных "сырьевых запасов" и баз их производства, так и мощная система благотворительности и медицинской помощи наркоманам. Вместе с тем оно не учитывает фактор толерантности, то есть потребность наркомана в постоянном увеличении дозы. Есть пример Испании, правительство которой последовало в 1985 году за Голландией. В результате за десятилетие число только зарегистрированных наркоманов возросло с 200 тысяч почти до 1,6 миллиона.

На пути борьбы с наркотиками наибольшего успеха добились США - за последнее десятилетие количество лиц, употребляющих наркотики, сократилось вдвое. Одна из главных причин этого - борьба с наркотиками стала действительно общенациональной и включает в себя как

успіли по правительственной линии, так и по линии неправительственных структур типа движения "За Америку, свободную от наркотиков". Вот ключевые элементы этой борьбы: признание проблемы наркомании как общенациональной и выработка долгосрочной программы-стратегии - на десять лет; выделение необходимых финансовых ресурсов для правоохранительных структур для ведения активной борьбы как внутри страны, так и за ее пределами; широкое международное сотрудничество с целью предотвращения поступления наркотиков на территорию США; четко ориентированная пропагандистско-информационная кампания (прежде всего на молодежь, начиная с девяти лет) по принципу - легче предотвратить употребление наркотиков, чем заниматься лечением больных; целенаправленное и широкое подключение общественных движений и структур на всех уровнях - от общенационального до коммунального; привлечение к кампании против наркотиков наиболее значимых политических (включая Президента США) и общественных деятелей (в частности звезд кино-и шоу-бизнеса, спортсменов); максимальное возможное использование семьи как основы противодействия наркотизму; стимулирование коммерческих и финансовых структур, принимающих участие в борьбе против наркотиков. При этом необходимо отметить, что расходы на антинаркотическую кампанию в США за последние годы составляли порядка одного миллиарда долларов ежегодно.

Как уже говорилось, во многих развитых государствах сегодня существует система правового, медицинского, социального и прочего обеспечения реабилитации наркоманов одновременно с мощной пропагандистской кампанией против наркотиков. В Украине, к сожалению, подобная система находится в зачаточном состоянии. Такое положение на фоне роста числа несовершеннолетних наркоманов, количества преступлений, совершаемых под воздействием наркотиков, требует от общества принятия незамедлительных радикальных шагов.

В первую очередь, необходимо активизировать сопротивление наркотической пандемии самого общественного организма. Необходимо мощная информационно-пропагандистская кампания,

социальной рекламы. Она должна быть направлена на молодежь, родителей, руководство государства. СМИ могут и должны сыграть ключевую роль в защите общества от этой новой напасти. Любая акция СМИ будет спасать сотни людей. А любая, пусть самая ограниченная кампания - сотни тысяч. При этом особое внимание обращать на учебные заведения и места отдыха молодежи.

Принципиально важно, чтобы в самое ближайшее время было радикально изменено отношение украинского общества к проблеме наркомании среди несовершеннолетних: от существующего достаточно равнодушного экивианного противодействия. Каждый должен осознать тот факт, что борьба с наркоманией начинается, прежде всего, с семьи, со школы, с института и оставаться в стороне, надеяться, что государство сделает все без поддержки граждан, просто наивно и даже преступно.

Использованы следующие источники:

1. *Наркобізнес, СНД, алкоголізм загальнонаціональна проблема // Бюлетень житомир. № 25. 1996. 21 червня. Криміногенна ситуація в Україні: оцінки тенденцій, проблеми. К., 1998.*
2. *Кутнецова Н.Ф. Ефективність правових засобів боротьби з наркотизмом // Вісник МГУ. 1988. № 2.*
3. *Михайлов О.Є. Причини наркотизму і його попередження. К., 1998.*
4. *Селіванов М.П., Хрутова М.С. Антинаркотичне законодавство України. К., 1997.*
5. *Мирошніченко Н.А., Мушка А.А. Успішна правовая боротьба з наркоманією. К., 1988.*
6. *Лавченков І.П., Касьянов В.І. Поняття наркотизму. Наркотизм і злочинність. К., 1996.*
7. *Литвак О. Злочинність, її причини та профілактика. Україна. К., 1997.*
8. *Кудрявцев В.Н., Эльман В.В., Криминалістика. М., 1995.*
9. *Анотський Ю.М., Вилієв М.И., Эльман В.В. Психологія преступника и расследования преступлений. М., 1996.*
10. www.dvi.ru
11. www.fcr-ua.com