

4. Королько В.Г. *Основи публік релішнз: Посібник*. - К.: Інститут соціології НАН України, 1997. — С.54.
5. Почепцов Г.Г. *Коммуникативные технологии XX века*. — М., 1999. — С. 5-6.
6. Малков В.Д. *Сущность и содержание социального управления // Проблемы теории и социологии управления органами внутренних дел: Труды Академии МВД России*. — М., 1992— С. 7.
7. *Социологический справочник*. — К., 1990.— С.355.

8. Оссовський В. *Проблеми ідентифікації громадської думки: теорія і практика. Монографія*. — К., 1998.-267с.
9. *Публік релішнз. Свізи с общественностью: Учебное пособие.* // ред. Э.А.Уткина и др. — М., 1999.— 351с.
10. Прохоров Е. *Средства массовой информации и общественное мнение: проблемы эффективного воздействия // Организация общественных связей органов внутренних дел. Материалы научно-практической конференции*. — М., 1997 — С. 7-10.



Чмут С. В.,
ассистент кафедры земельного и экологического права

Правовая охрана земель сельскохозяйственного назначения: актуальные проблемы развития законодательства

Украина имеет мощный потенциал земельных ресурсов. Из 60,3 млн. гектаров земель почти 70% (41,8 млн. гектаров) составляют сельскохозяйственные угодья [1], которые включают 33,19 млн. гектаров пашни (55%), 7,63 млн. гектаров природных кормовых угодий — сенокосов и пастбищ (12,6%) [2].

Однако, эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения в Украине значительно ниже, чем в среднем по Европе. И это при том, что распаханность земель в Украина самая большая в мире и достигла 56% территории страны и 80% сельскохозяйственных угодий [3].

Отсутствие сурового и надежного контроля за использованием земельных ресурсов, недостаток соответствующей законодательной базы приводят к потребительскому отношению к земле. Определенные позитивные изменения в сфере правового обеспечения охраны и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения связаны с новым Земельным кодексом Украины, который вступил в силу с 01.01.2002 г (далее — ЗКУ) [4].

ЗКУ по сравнению с ранее действовавшим Земельным кодексом Украины 1990 г. [5] конкретизировал и расширил понятие земель сельскохозяйственного назначения, определив их как земли, предоставленные для производ-

ства сельскохозяйственной продукции, осуществления сельскохозяйственной научно-исследовательской и научной деятельности, размещения соответствующей производственной инфраструктуры или предназначенных для этих целей.

К землям сельскохозяйственного назначения ЗКУ относит:

а) сельскохозяйственные угодья (пашня, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища, целинные земли);

б) несельскохозяйственные угодья (хозяйственные дороги и прогоны, полевые защитные лесные полосы и иные защитные насаждения, кроме тех, которые отнесены к землям лесного фонда, земли под хозяйственными строениями и дворами, земли временной консервации и иные). Проблемам охраны земель посвящен раздел VI ЗКУ. В нем закрепляется понятие охраны земель, которое в отношении земель сельскохозяйственного назначения формулируется как система правовых, организационных, экономических и иных мероприятий, направленных на рациональное использование земель, предотвращение необоснованного изъятия земель сельскохозяйственного назначения, защиту от вредного антропогенного влияния, восстановление и повышение плодородия почв.

ЗКУ определяет задания охраны земель, которые состоят в обеспечении сохранения и восстановления земельных ресурсов, экологической ценности естественных и приобретенных качеств земель.

Кроме того, в ЗКУ раскрывается содержание охраны земель, регулируются вопросы стандартизации и нормирования в области охраны земель и восстановления плодородия почв, рекультивации нарушенных земель, охраны земель от загрязнения опасными веществами и некоторые вопросы охраны почв.

Однако установление порядка охраны земель ЗКУ относит к компетенции отдельного закона, которые только должен быть разработан и принят.

Также согласно ЗКУ нормативные

документы по стандартизации в области охраны земель и восстановления плодородия почв должны устанавливаться Кабинетом Министров Украины. При этом указанные документы до настоящего времени также не введены в действие.

Так согласно Распоряжению Кабинета Министров Украины от 10.01.2002 г. № 6-р «Об утверждении плана подготовки проектов законодательных и иных нормативно правовых актов, вытекающих из земельного кодекса Украины» [6] проект Закона Украины «Об охране земель» должен быть разработан и подан Кабинету Министров Украины как субъекту законодательной инициативы в первом квартале 2002 г., Закона Украины «О государственном земельном кадастре» — до апреля 2002 г., «О землеустройстве» — до марта 2002 г., «О государственном контроле за использованием и охраной земель» — до сентября 2002 г. Проект постановления Кабинета Министров Украины «О порядке консервации земель» должен быть разработан во втором квартале 2002 г. «О порядке использования техногенно загрязненных земельных участков» — до мая 2002 г.

Таким образом, на данный момент остается неурегулированным огромный круг вопросов, касающихся охраны земель.

Кроме того, до сих пор не нашли своего разрешения многие актуальные проблемы охраны земель сельскохозяйственного назначения, которые приобрели особую остроту в условиях проведения земельной реформы и перехода от монополии государственной формы собственности на землю к многообразию форм собственности и хозяйствования на земле. Вот некоторые из них:

1. Отсутствие у многих собственников земли и землепользователей достаточных знаний (квалифицированных специалистов), необходимых для надлежащего осуществления мероприятий по охране земель, а также слабая материально техническая база субъектов хозяйствования на земле.

2. Неверие многих собственников земли

и землепользователей в возможность длительного, стабильного и эффективного хозяйствования на земле, в неприкосновенность своих прав на землю, порожденное экономическим кризисом, политической нестабильностью в государстве, длительным непоследовательным и противоречивым характером земельной реформы и отсутствием до последнего времени правового обеспечения и надлежащих гарантий права собственности на землю. Данное обстоятельство обусловило стремление многих собственников земли, не говоря уже о землепользователях, в кратчайший срок «пока не отобрали», получить от земельного участка все возможное и невозможное, что приводит к хищническому истощающему использованию земли.

3. Отсутствие надлежащего механизма контроля собственника земли за соблюдением арендатором земли требований по охране земли, переданной в аренду.

4. Наличие возможности передачи в аренду земельной доли (пая), т.е. права на абстрактный земельный участок, не выделенный в натуре, состояние и качество которого неизвестны, что лишает собственника земельной доли (пая) возможности контролировать соблюдение арендатором требований, касающихся охраны земли.

5. Устарелость технологий ведения государственного земельного кадастра.

6. Отсутствие системного характера и современного технического обеспечения мониторинга земель.

7. Отсутствие экономического механизма стимулирования охраны и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.

По нашему мнению, разрешению указанных проблем может способствовать:

1. Четкое закрепление в законодательстве перечня обязанностей субъектов хозяйствования на земле относительно рационального использования и охраны земель.

2. Подготовка достаточного количества

специалистов в сфере сельского хозяйства и охраны земель. Широкая разъяснительная и просветительская работа в сфере охраны земель.

3. Улучшение профилактической работы по предупреждению нарушений земельного законодательства, информирования населения о деятельности органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель.

4. Обеспечение надежной судебной защиты прав собственников земельных участков и землепользователей. 5. Установление запрета на передачу земельных долей (паев) в аренду до момента их выделения в натуре (на местности), которое должно осуществляться за счет арендаторов.

6. Совершенствование мониторинга земель, порядка ведения государственного земельного кадастра и оценки земель.

7. Улучшение организации и контроля за использованием и охраной земель.

8. Обеспечение проведения землеустроительной организации территорий вновь созданных сельскохозяйственных предприятий.

9. Создание планов ограничений использования земель.

10. Внедрение экономического механизма стимулирования охраны земель.

11. Совершенствование деятельности органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, порядка их взаимодействия с прокуратурой и органами внутренних дел.

Таким образом, разрешение проблем охраны земель сельскохозяйственного назначения требует незамедлительного принятия ряда законодательных и иных нормативно-правовых актов, развивающих принципы, заложенные в Конституции Украины и ЗКУ, которые бы полно и системно урегулировали правоотношения связанные с охраной земель на основе учета интересов субъектов хозяйствования на земле с одновременным их согласованием с общественными, нацио-

нальными интересами.

Перечень ссылок:

1. Основные направления земельной реформы в Украине на 2001-2005 годы, одобренные Указом Президента Украины от 30.05.2001 г. N 372/2001 // Урядовий ку'єр. — 2001. — № 97. — 02 июня.

2. Основные направления государственной политики Украины в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, утвержденные Постановлением Верховной Рады Украины от 05.03.1998 г. 188/98-ВР // Відомості Верховної Ради України. — 1998. — №№ 38-39.

3. Там же.

4. Земельный кодекс Украины // Офіційний вісник України. — 2001. — № 45. — 30 ноября.

5. Земельный кодекс України // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 10. — Ст. 98, в редакції Закону України № 2196 — 12 від 13.03.92 / / Відомості Верховної Ради України. — 1992. — № 25. — Ст. 354 (з наступними змінами).

6. Об утверждении плана подготовки проектов законодательных и иных нормативно правовых актов, вытекающих из земельного кодекса Украины: Распоряжение Кабинета Министров Украины от 10.01.2002 г. № 6-р // компьютерная правовая база «Нормативні акти України».