



*Сергач Александр Иванович*

Глава Комунарской районной администрации

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ - ПРОЧНАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВА.**

В истории человеческой мысли есть такие идеи, которые люди всегда помнят, возвращаются к ним, особенно в трудные, переломные периоды жизни, словно к свежим ключевым водам, питающих их и подающих надежду.

К одной из них, по праву, можно отнести идею о местном самоуправлении, главным принципом которой был и есть - принадлежность власти - народу. Ибо народовластие - одна из наиболее общечеловеческих ценностей.

Эта идея берет свое начало с Магдебургского права, памятников правовой культуры Украины — писем и статей Богдана Хмельницкого, Конституции Ф. Орлика, универсалов Центральной Рады, конституционных актов гетьмана П.Скоропадского, конституционных актов М. Грушевского. В ней заложена такая политическая крепость, такая сила нравственного запаса, что она всегда вдохновляла людей, вселяла веру в будущее.

Возникнув в XIII веке в городе Магдебург, она быстро распространялась среди других стран. В Украине это право действовало до 1783 года, а в городе Киеве - до 1835 года

В наиболее обобщенном виде идеи местного самоуправления нашли свое воплощение в Европейской Хартии о местном самоуправлении 1985 года, с изменениями и дополнениями 1990 года.

Конституция Украины — 1996 года (ст. ст. 7,38-40,71,92, раздела XI -ст. ст. 140,142-146), а затем и Закон Украины от 21 мая 1997 года «О

местном самоуправлении в Украине», четко сформулировали роль самоуправления в становлении и развитии нового государства, переходе к рыночным отношениям.

Независимость - и право действовать по законам внутренней целесообразности эта главный лейтмотив идеи местного самоуправления.

Что касается сложившихся муниципальных систем в зарубежных странах, они разные по форме и содержанию.

К примеру, в Великобритании - родине классических муниципальных форм, сложился тип, получивший название «англосаксонский» - где господствует автономность и демократичность отношений с центральными органами (по принципу - действуй в пределах делегированных полномочий). Сходство с указанной системой имеет местное самоуправление в Германии, Австрии, Канаде, Японии.

Высокая степень централизации и контроля над органами местного самоуправления - присущи французской модели самоуправления, Бельгийской, Голландской, Испанской, Дании.

В Конституции США о местном самоуправлении не упоминается. Все вопросы местного самоуправления решаются штатами.

За прошедшие годы местное самоуправление в нашем государстве прошло несколько этапов и ступеней реформирования, - порой большой значимости, и в то же время нередко медленно, с ошибками и просчетами, особенно в сфере экономических отношений.

Однако, несмотря на эти временные трудности переездного периода новой государственности – самоуправления как один из главнейших институтов дальнейшего развития демократических процессов, становится все более реальным в осуществлении конституционного права — служения государству человеку, который является наивысшей социальной ценностью.

Созданы и проводят работу по совершенствованию модели самоуправления Координационный Совет по вопросам местного самоуправления при Президенте Украины, Фонд содействия местному самоуправлению, секции средних и малых городов Ассоциации городов Украины. Изучается опыт работы, проводятся научно-теоретические и практические конференции.

Но процесс практического применения принципов местного самоуправления у нас проходит нелегко. Принцип - центр для регионов - еще не стал доминирующим.

Система управления, сложившаяся сегодня в Украине, представляет собой административно-управленческий гибрид, находящийся в противоречии с развитием рыночных отношений. Это проявляется в чрезмерной централизации функции управления органами республиканской власти; в деформированной деятельности бюджетной, финансовой, налоговой систем и т.д.

К сожалению, регионы так и не получили возможности и реальных рычагов влияния на улучшение социальной ситуации. По-прежнему

они находятся в незавидной роли просителей у центра денежных средств.

Прежде всего для совершенствования деятельности органов местного самоуправления необходимо, чтобы главенствовал реальный, а не декларированный принцип о принадлежности власти народу; необходимо сбалансировать функции и полномочия центральных органов власти и управления с органами местного самоуправления. Центральным органам власти и управления следует оставить только контрольно-регулирующие функции и представительные полномочия.

Полагаем, что в Законе «О местном самоуправлении» следовало бы конкретно отрегулировать вопросы формирования равнонапряженного бюджета снизу - вверх, источников его пополнения, самостоятельного решения его расходной части, финансового выравнивания по реальному нормативу, учитывая местные условия и особенность территорий в целях дальнейшего социально - политического, и экономического развития. Речь идет о том, чтобы местные органы управления были обеспечены необходимыми финансовыми, материальными ресурсами для нормальной жизнедеятельности регионов.

Демократизация внутренней жизни, утверждение верховенства власти народа и верховенства права, создание эффективной экономики и социальной сферы в регионах - основа укрепления государства надежная заявка на прописку в цивилизованное международное сообщество.